

Số: 07/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 22 tháng 3 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết quy định, nội dung, mức chi, thời gian hỗ trợ
kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu
Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 thành phố Hà Nội**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 19)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 16/3/2021 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định, nội dung, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 của thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ trình của UBND Thành phố gồm Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 16/3/2021 của UBND thành phố Hà Nội (Chủ tịch UBND Thành phố là Phó Chủ tịch Ủy ban bầu cử) kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định, nội dung, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 của thành phố Hà Nội. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, việc xây dựng nội dung của nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các bước theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

Ngày 23/11/2020, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 102/2020/TT-BTC hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026, trong đó, tại Điều 4 có quy định:

“1. Đối với các nội dung chi quy định tại Điều 2 Thông tư này Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định về mức chi, thời gian được hưởng hỗ trợ cụ thể tại địa phương.

2. Đối với các nhiệm vụ chi có tính đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu đã quy định ... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định về mức chi cụ thể

Đề chuẩn bị cho cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026 của thành phố Hà Nội triển khai trên toàn địa bàn Thành phố, các chi phí phục vụ cho công tác bầu cử cần có căn cứ để triển khai ngay, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Căn cứ khoản 44 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong đó quy định sửa đổi, bổ sung Điều 146 về các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 48/HĐND - KTNS ngày 26/2/2021 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Như vậy, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định, nội dung, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026 của thành phố Hà Nội là cần thiết và đúng thẩm quyền. Nghị quyết này là căn cứ để các tổ chức, cá nhân được giao thực hiện các nhiệm vụ phục vụ cho công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021–2026 trên địa bàn Thành phố có cơ sở lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

B. Về những nội dung quy định cụ thể

1. Phạm vi điều chỉnh

UBND Thành phố đề nghị quy định phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết gồm nội dung, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026 của thành phố Hà Nội là phù hợp với quy định và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

2. Đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất áp dụng cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026 của thành phố Hà Nội là phù hợp với yêu cầu thực tế.

3. Nội dung và mức chi, thời gian áp dụng

(1) Các nội dung và mức chi UBND Thành phố đề xuất được xây dựng trên cơ sở quy định tại Điều 2 và Điều 3 Thông tư số 102/2020/TT-BTC ngày 23/11/2020 của Bộ Tài chính, xuất phát từ yêu cầu thực tế của Hà Nội trên cơ sở kế thừa các nguyên tắc xây dựng nội dung và mức chi của kỳ bầu cử trước (năm 2016). Ngoài các mức chi cho các nội dung đóng hòm phiếu, khắc dấu, làm bảng niêm yết danh sách bầu cử được thực hiện thống nhất trên địa bàn và bằng mức chi tối đa ở Trung ương, mức chi cho các nội dung khác ở cấp Thành phố xác định bằng mức chi của Trung ương, mức chi ở cấp huyện bằng khoảng 70% mức chi ở cấp Thành phố (làm tròn số), ở cấp xã bằng khoảng 70% ở cấp huyện là tương ứng với việc xác định mức chi của cuộc bầu cử năm 2016.

Có 3 nội dung chi có tính chất đặc thù của Thành phố (bồi dưỡng đại biểu dự hội nghị hiệp thương, bồi dưỡng cán bộ tham gia tập huấn phục vụ công tác tổ chức bầu cử, bồi dưỡng cán bộ trung tập làm công tác biên tập tiêu sử các đại biểu) là các nội dung chi phát sinh từ thực tế và 2/3 nội dung trong số này đã thực hiện từ các kỳ bầu cử trước (bồi dưỡng dự hội nghị hiệp thương và tập huấn).

Việc UBND Thành phố đề nghị quy định giao Chủ tịch UBND Thành phố thống nhất với Chủ tịch UB Bầu cử của Thành phố quyết định mức chi cụ thể trong trường hợp các nội dung chi phát sinh liên quan trực tiếp đến công tác bầu cử và chưa được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và Thành phố là để kịp thời đáp ứng yêu cầu thực tế và là vận dụng tinh thần quy định của khoản 14 Điều 3 Nghị định 102/2020/NĐ-CP. Ban Kinh tế Ngân sách đề nghị trong trường hợp phát sinh các khoản chi này, sau khi thực hiện, UBND Thành phố có trách nhiệm tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp.

(2) Thời gian hưởng kinh phí hỗ trợ UBND Thành phố đề xuất theo thực tế phân công nhiệm vụ của Ban chỉ đạo, Ủy ban bầu cử, Ban bầu cử các cấp thành phố Hà Nội; đối với khối lượng công việc đã triển khai thực hiện trước khi Nghị quyết có hiệu lực, các cơ quan, đơn vị căn cứ quy định tại Nghị quyết và chứng từ chi tiêu thực tế hợp pháp, hợp lệ để quyết toán kinh phí theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước”.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất các nội dung, mức chi và thời gian hỗ trợ kinh phí như UBND Thành phố đề xuất.

4. Nguồn kinh phí

UBND trình nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước bảo đảm là phù hợp với quy định của Luật Bầu cử.

Theo tính toán của các sở chuyên ngành, tổng kinh phí để thực hiện phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 của thành phố Hà Nội dự kiến khoảng 522 tỷ đồng. Ban Kinh tế Ngân sách nhận thấy trong dự toán ngân sách năm 2021 của ngân sách Thành phố và ngân sách các quận, huyện, thị xã đã được HĐND các cấp thông qua đều đã bố trí nguồn kinh phí để phục vụ công tác bầu cử, ngoài ra Trung ương sẽ bổ sung có mục tiêu cho Hà Nội. Ban KTNS cho rằng với các biện pháp điều hành ngân sách địa phương tích cực hiện nay mà Thành phố đang triển khai, ngân sách các cấp đủ đảm bảo kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ chi này.

C. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được thẩm định tại báo cáo số 22/BC-STP ngày 23/2/2021 của Sở Tư pháp Hà Nội đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS_(Th)

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga